

„Ustawa przedszkolna”

**Regulacje prawne, symulacje skutków
finansowych, rozliczenie dotacji (przykłady)**

Ustawa przedszkolna

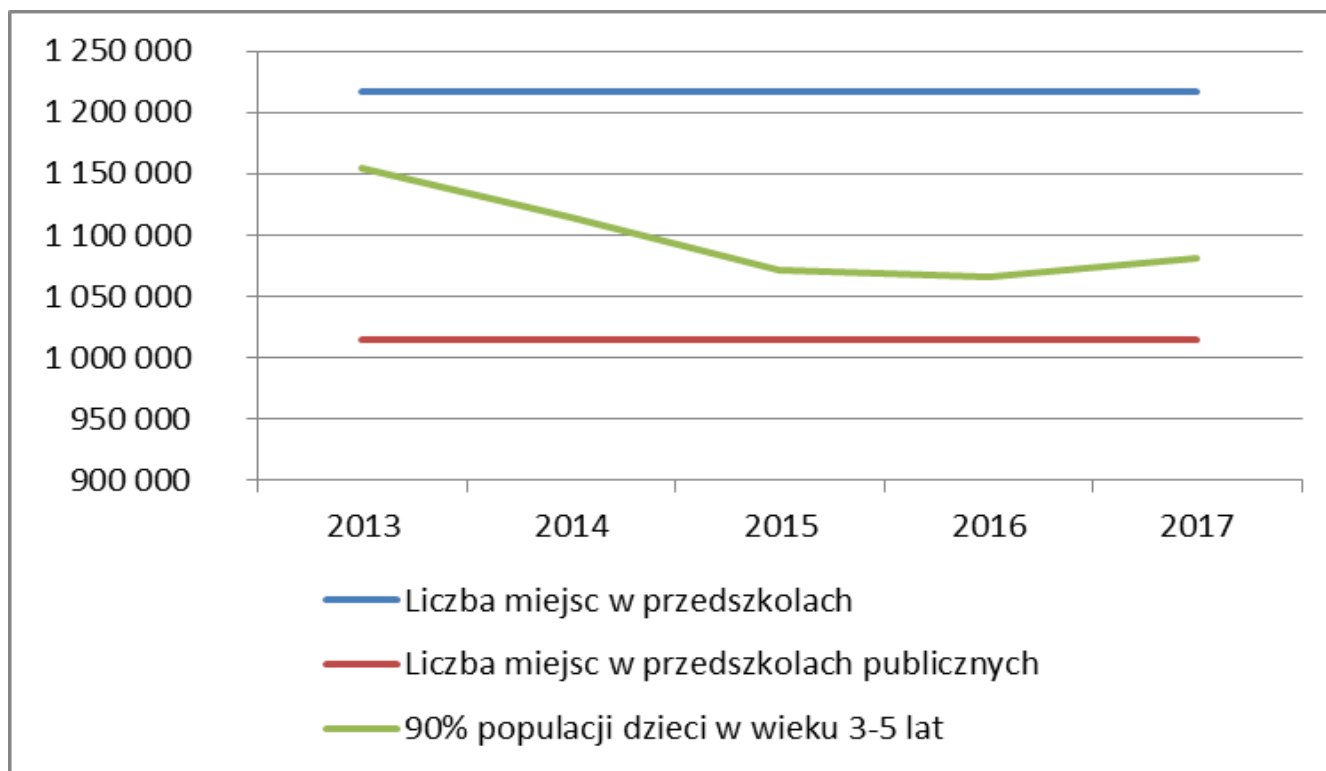
„Ustawa przedszkolna” uchwalona przez Sejm RP
w dniu 13 czerwca 2013 r.

Ustawa obowiązuje od 1 września 2013 r.,
Wszystkie rozwiązania będą obowiązywały od
1 września 2017 r.

Demografia i dziecko 6-letnie w szkole. Ważny aspekt zmian

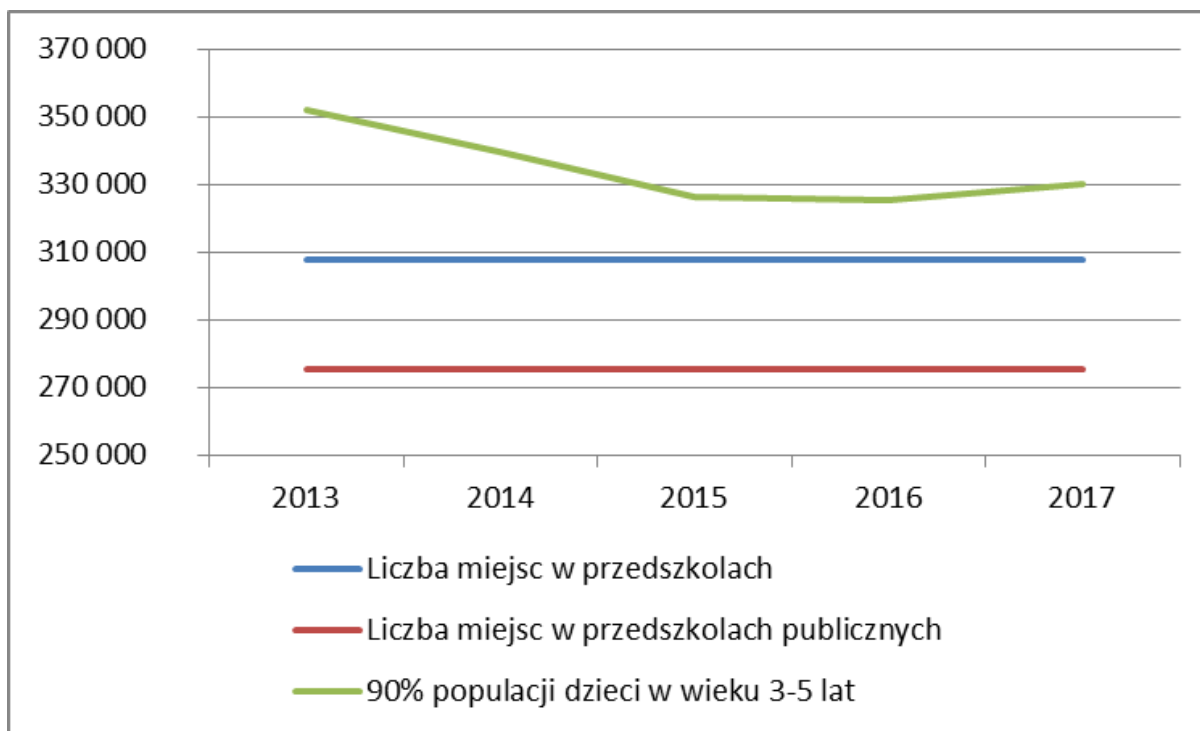
Liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym (2012/13) przewyższa w skali kraju 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat w następnych latach – efekt odejścia dzieci 6-letnich do szkół podstawowych we wrześniu 2014 r. i 2015 r.

W 2017 r. o 136 tys. miejsc.



Demografia - gminy wiejskie

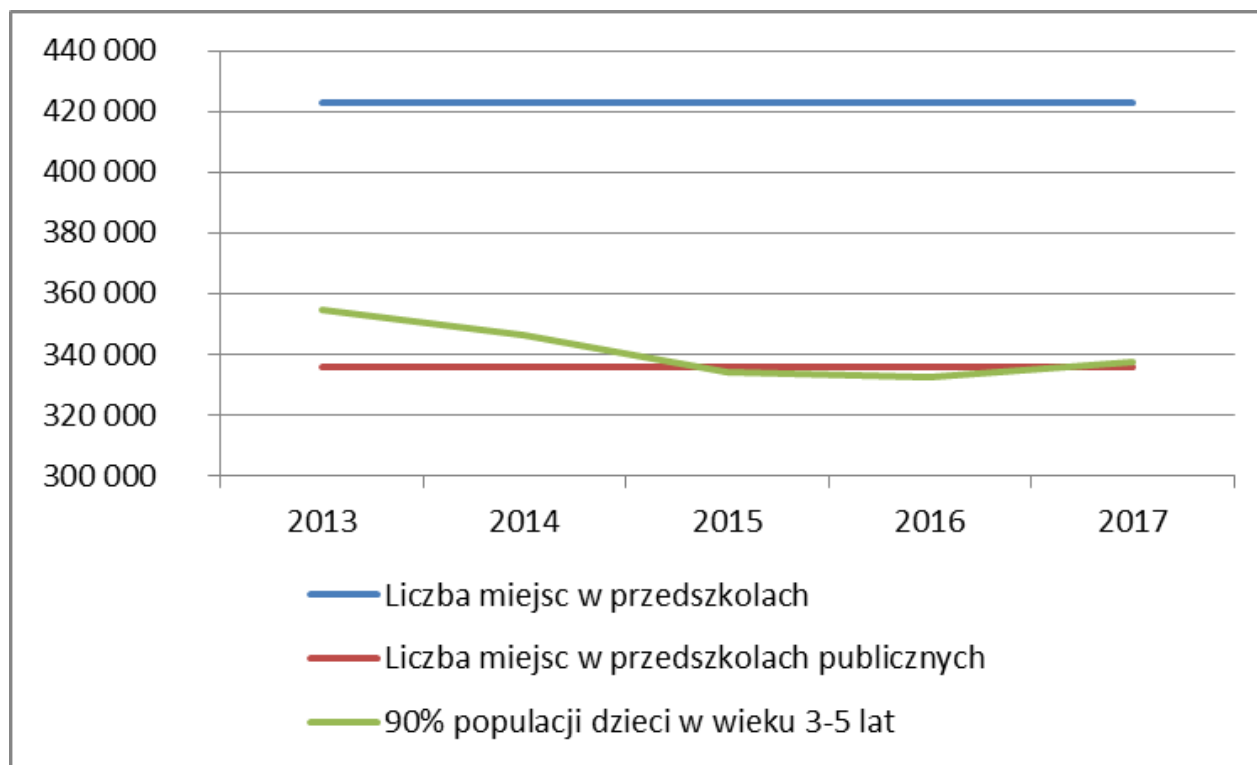
W gminach wiejskich 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat w 2017 r. przewyższa liczbę miejsc w placówkach przedszkolnych z roku szkolnego 2012/13 o 22 tys. Środki z dotacji z budżetu państwa dla gmin wiejskich pozwolą na pokrycie pełnych wydatków bieżących dla ponad 60 tys. miejsc bez wkładu własnego samorządu i dodatkowych opłat rodziców.



Demografia – miasta na prawach powiatu

W miastach na prawach powiatu w roku 2017 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat odpowiada liczbie miejsc w placówkach publicznych w roku szkolnym 2012/13.

W placówkach niepublicznych zostałyby 85 tys. miejsc

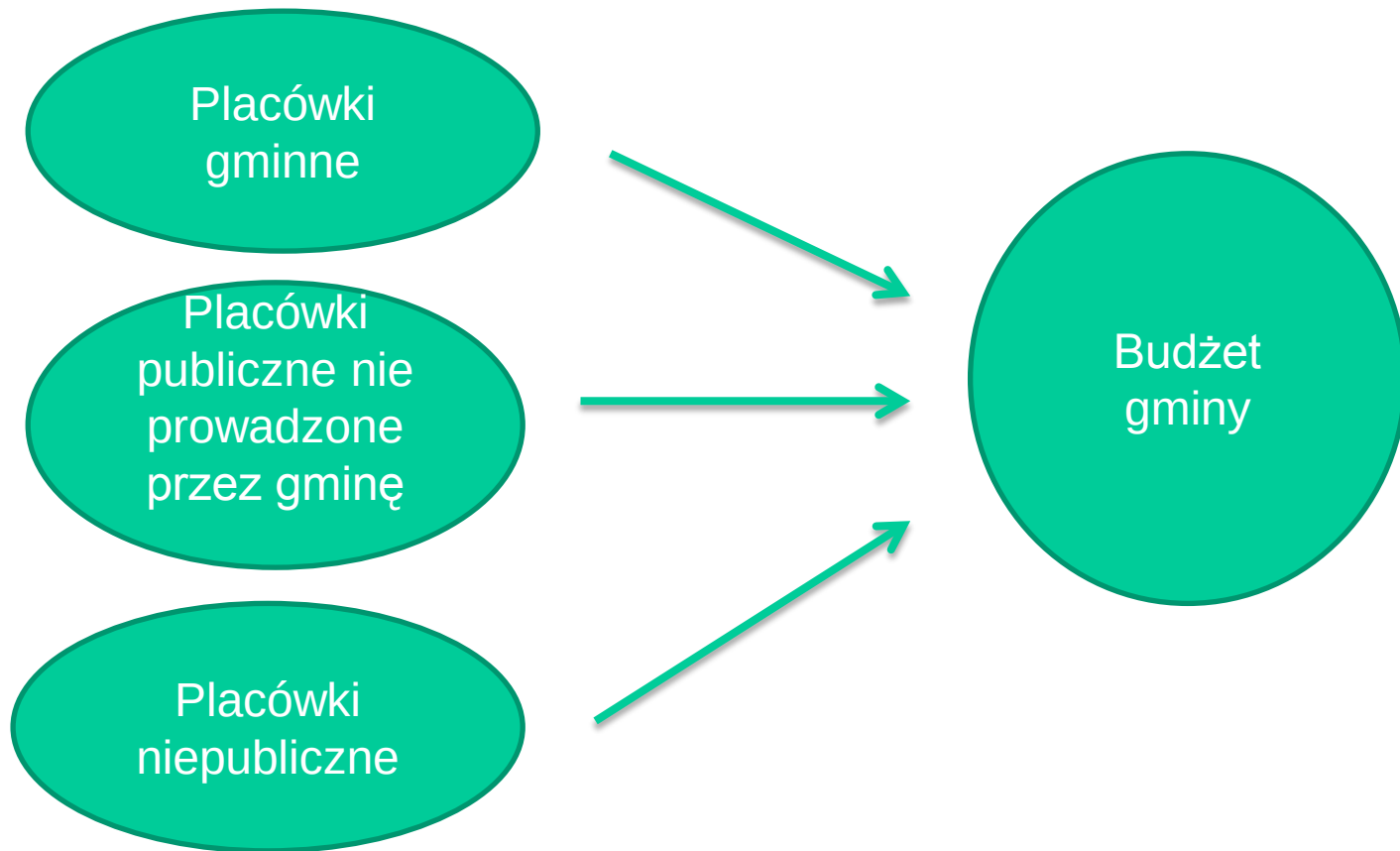


Ustawa o systemie oświaty

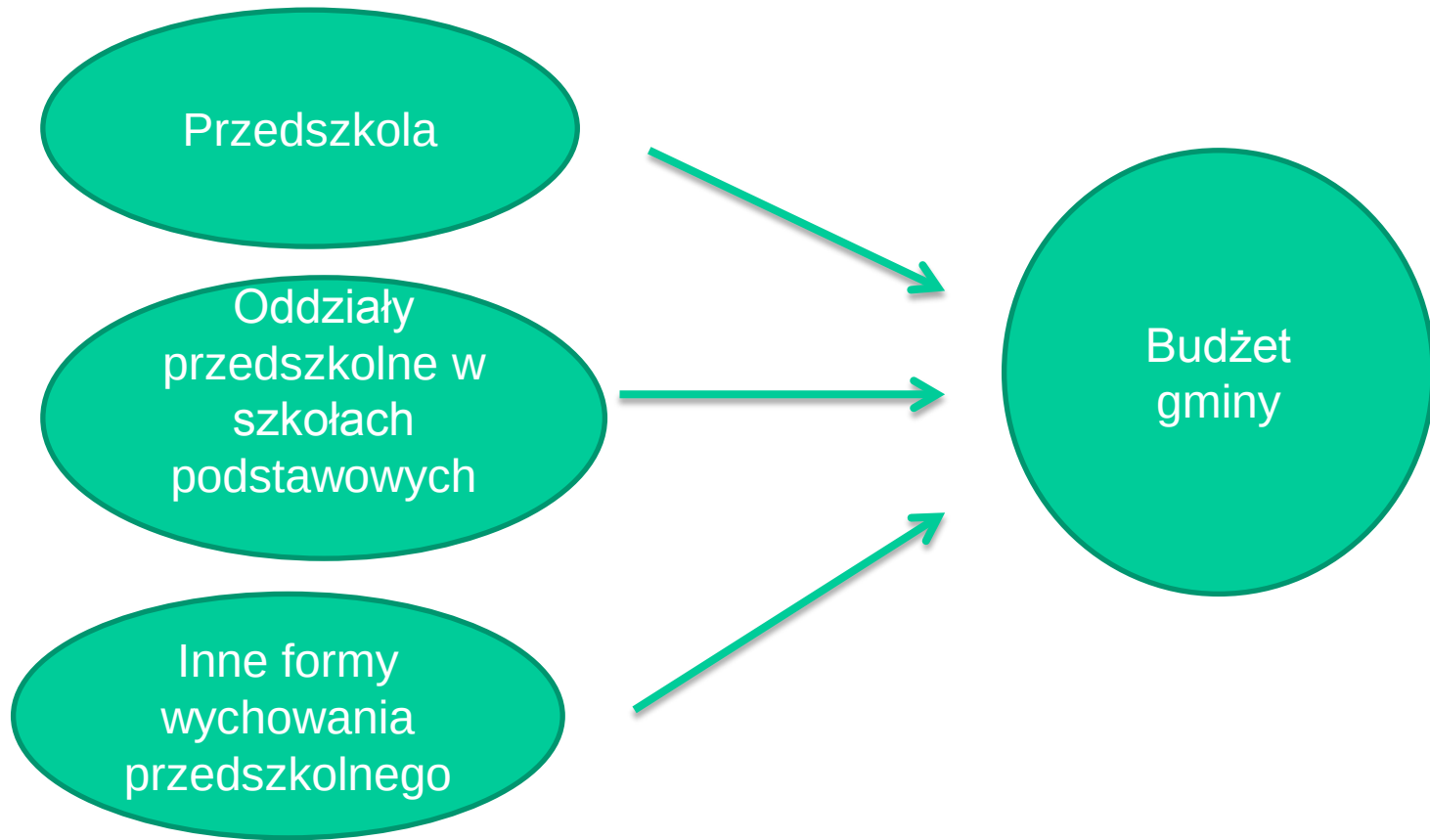
Art. 14d. 1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na **dofinansowanie wydatków bieżących** związanych z realizacją tych zadań

Art. 14d. 3. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej, o której mowa w ust. 4, oraz liczby dzieci **korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy**, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Dla kogo dotacja przedszkolna?



Dla kogo dotacja przedszkolna?



Wydatki budżetu państwa na wsparcie gmin w realizacji zadań z zakresu wychowania przedszkolnego w latach 2013-2022

Rok	Dotacja na ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek (w zł)	Liczba uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek, wzięta do kalkulacji wysokości dotacji	Planowane wydatki z budżetu państwa (w mln zł)
2013	414	1 216 467	504
2014	1 242	1 261 402	1 567
2015	1 273	1 297 261	1 652
2016	1 305	1 312 397	1 713
2017	1 338	1 290 077	1 726
2018	1 370	1 290 437	1 768
2019	1 403	1 303 182	1 828
2020	1 437	1 288 814	1 852
2021	1 471	1 270 050	1 868
2022	1 506	1 247 766	1 879

Dotychczasowe opłaty pobierane od rodziców

Średnia, minimalna oraz maksymalna opłata za 1 godzinę z uwzględnieniem typu gminy.

Typ gminy	Średnia opłata (w zł za godzinę)	Minimalna opłata (w zł za godzinę)	Maksymalna opłata (w zł za godzinę)
Gmina wiejska	1,59	0,15	3,90
Gmina miejsko-wiejska	1,83	0,00	3,98
Gmina miejska	2,12	0,00	3,45
Miasto na prawach powiatu	2,22	1,30	3,30
Kraj	1,75	0,00	3,98

Statystycznie w dużych miastach opłaty były wyższe, ale w każdej grupie są zróżnicowane.



Dotychczasowe opłaty pobierane od rodziców

Wobec podobnych kosztów prowadzenia przedszkoli w dużych miastach (wynikających z jednolitego w skali kraju patrzenia na pensję nauczycieli), skąd takie znaczne różnice w wysokości opłat (od 1,30 zł do 3,30 zł)?

Dotychczasowe opłaty pobierane od rodziców

Dotychczasowa wysokość opłat jest pochodną decyzji gmin co do zakresu partycypacji rodziców w kosztach wychowania przedszkolnego.

Miasto pobierające opłatę 1,30 zł za godzinę świadomie zdecydowało, że wspiera przedszkola i rodziców kosztem być może innych zadań.

Jak liczono dotację

Przyjęte rozwiązanie finansowe pozostawia dodatkowe środki nawet tym gminom, które do tej pory pobierały wysokie opłaty, przesuwając ciężar finansowania przedszkoli w stronę rodziców.

Dodatkowe środki w swych budżetach najbardziej odczują te gminy, które albo do tej pory mocno wspierały finansowo wychowanie przedszkolne pobierając niskie opłaty albo najbardziej potrzebują wsparcia (głównie wiejskie).

Dotacja – na co może wystarczyć?

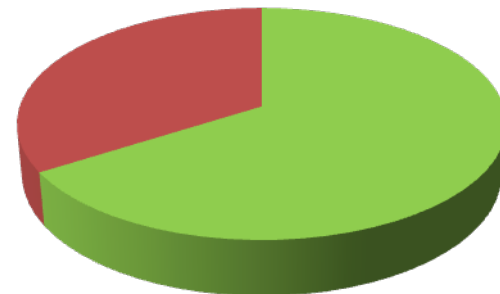
W skali kraju 2/3 dotacji to dodatkowe dochody gmin;

Na 25 oddział przedszkolny miesięczna dotacja to prawie 2 600 zł;

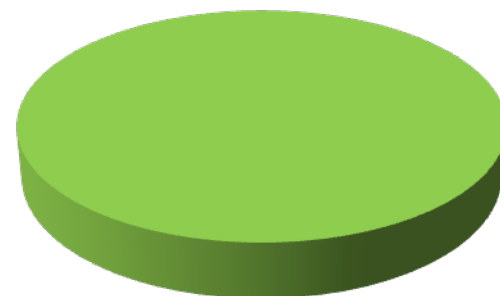
Dla gminy, która pobierała opłatę do 1 zł pokrywa koszty wynagrodzeń wraz z pochodnymi ok. 0,5 etatu nauczyciela.

Dotacja – na co może wystarczyć? Przykłady

W skali kraju 2/3 dotacji może zostać przeznaczane na rozwój wychowania przedszkolnego

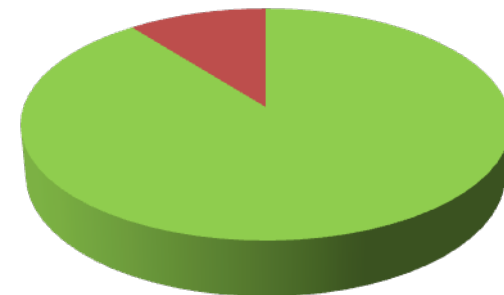


Jeśli gmina nie pobierała opłat lub pobierała opłaty w wysokości do 1 zł, cała dotacja będzie stanowić dodatkowy dochód gminy

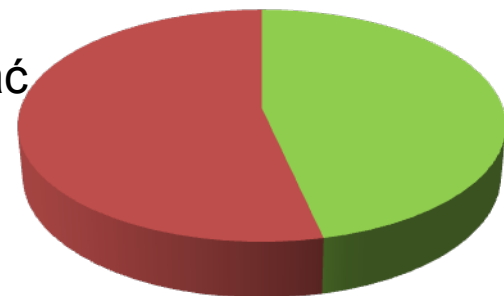


Dotacja – na co może wystarczyć? Przykłady

W gminach wiejskich ponad 89% dotacji może zostać przeznaczone na rozwój wychowania przedszkolnego



W miastach na prawach powiatu 47% dotacji może zostać przeznaczone na rozwój wychowania przedszkolnego.
W dużych miastach nie ma potrzeby znaczącego zwiększania miejsc w przedszkolach



Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

**rozporządzenie Ministra Edukacji
Narodowej w sprawie udzielania
gminom dotacji celowej
z budżetu państwa na dofinansowanie
zadań w zakresie wychowania
przedszkolnego**

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Środki z dotacji mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących z zakresu wychowania przedszkolnego.

Bardzo ogólna formuła, dająca dużą swobodę działania gminom.

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Należy pamiętać, że wszystkie rozwiązania ustawy przedszkolnej wchodzi w życie w perspektywie 4 letniej.

Rozpoczęcie przygotowania się do nadchodzących rozwiązań można, a nawet należy zacząć już dzisiaj.

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Prostota rozliczania dotacji;

Operowanie w rozliczeniu informacjami już
wytwarzanymi do innych celów
(SIO, sprawozdawczość budżetowa)

Załącznik do rozliczania dotacji

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota (w zł)	Liczba dzieci
1	Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D		
2	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy		
3	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego - N		
4	Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru: $K = \frac{M \cdot 8 + N \cdot 4}{12}$		
5	Różnica - R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M , a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K , obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$		
6	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem - P , wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 - Oddziały przedszkole w szkołach podstawowych, 80105 - Przedszkola specjalne, 80106 - Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy		
7	Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego - X		
8	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem - W , dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków, niż wymienione w wierszu 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$		
9	Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości - Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = \frac{R}{M} \cdot D - X - W$, gdzie $\frac{R}{M} \cdot D > X + W$		



Przykładowe rozliczenie dotacji

Na obszarze gminy wg stanu na 30 IX 2012 r., 1 000 dzieci było objętych wychowaniem przedszkolnym, z tego 800 w wieku od 2,5 do 5 lat.

We IX 2013 r. liczba dzieci zwiększyła się do 1 050, z tego w wieku od 2,5 do 5 lat zwiększyła się do 850 dzieci.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	850
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	816,67
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	-16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	414 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	0,00



Przykładowe rozliczenie dotacji

Na obszarze gminy wg stanu na 30 IX 2012 r. 1 000 dzieci było objętych wychowaniem przedszkolnym, z tego 800 w wieku od 2,5 do 5 lat.

We IX 2013 r. liczba dzieci pozostała bez zmian, ale w wieku od 2,5 do 5 lat zmniejszyła się do 750 dzieci.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	414 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	8 626,72



Przykładowe rozliczenie dotacji

Zauważmy, że liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat zmniejszyła się o 6,3%, natomiast dotacja do zwrotu będzie wynosiła 2,1% wartości przekazanej dotacji.

Gmina, w której zmniejszyła się liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat może również nie wykorzystać odpowiedniej kwoty dotacji (X), wtedy nie będzie naliczana kwota dotacji pobrana w nadmiernej wysokości (Z)

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	405 373,28
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	8 626,72
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	0,00



Możliwe są również działania pośrednie. Jeśli wiemy, że liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat spadła, możemy nie wykorzystać pewnej kwoty dotacji (X), wtedy w pozycji dotacji pobranej w nadmiernej wysokości (Z) pojawi się kwota dopełnienia do łącznej wysokości zwrotu wynikającego ze zmniejszenia się liczby dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	409 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	5 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	3 626,72



Dziękuję za uwagę