

„Ustawa przedszkolna”

**Regulacje prawne, symulacje skutków
finansowych, rozliczenie dotacji (przykłady)**

Ustawa przedszkolna

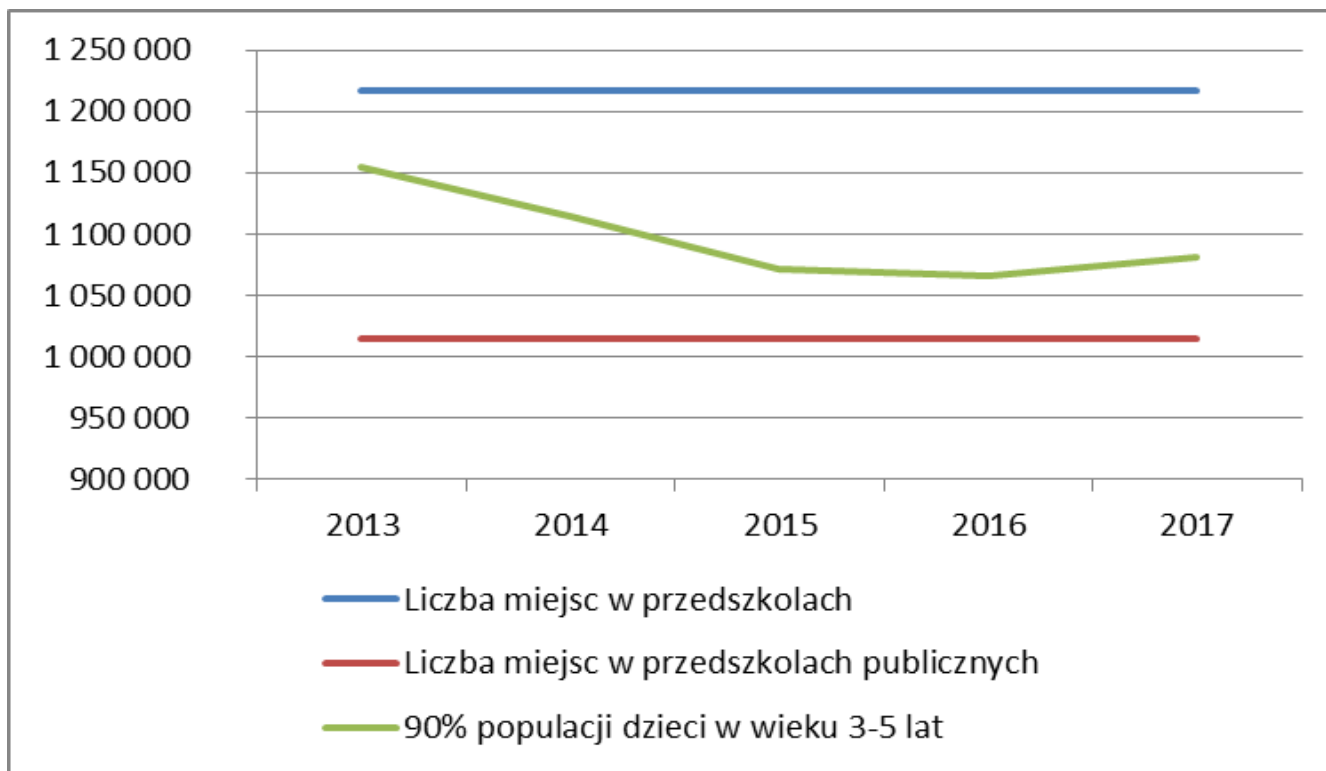
„Ustawa przedszkolna” uchwalona przez Sejm RP
w dniu 13 czerwca 2013 r.

Ustawa obowiązuje od 1 września 2013 r.,
Wszystkie rozwiązania będą obowiązywały od
1 września 2017 r.

Demografia i dziecko 6-letnie w szkole. Ważny aspekt zmian

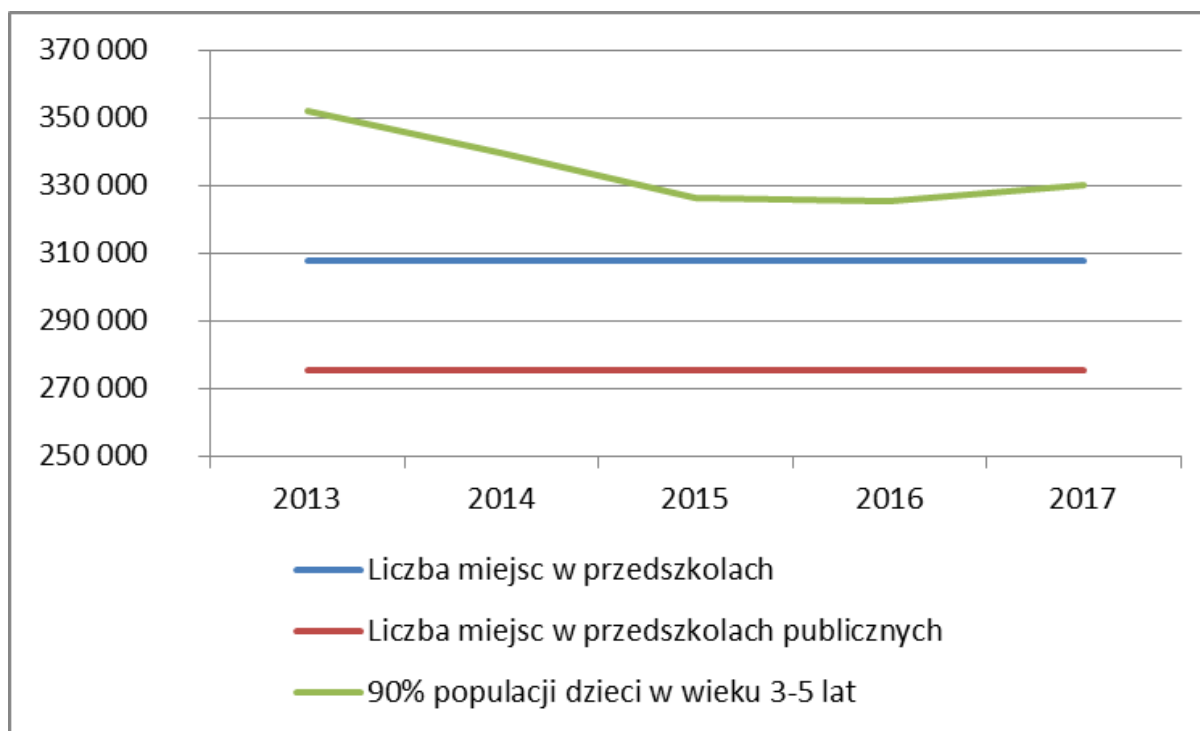
Liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym (2012/13) przewyższa w skali kraju 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat w następnych latach – efekt odejścia dzieci 6-letnich do szkół podstawowych we wrześniu 2014 r. i 2015 r.

W 2017 r. o 136 tys. miejsc.



Demografia - gminy wiejskie

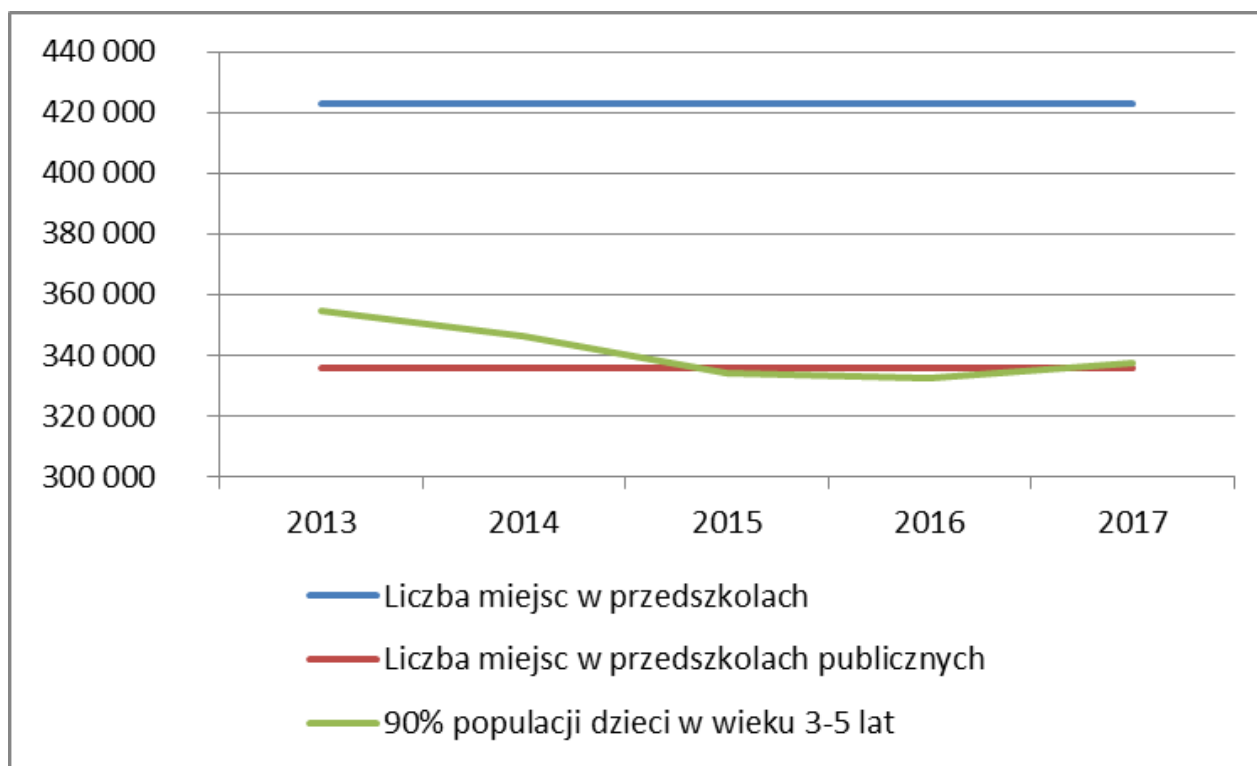
W gminach wiejskich 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat w 2017 r. przewyższa liczbę miejsc w placówkach przedszkolnych z roku szkolnego 2012/13 o 22 tys. Środki z dotacji z budżetu państwa dla gmin wiejskich pozwolą na pokrycie pełnych wydatków bieżących dla ponad 60 tys. miejsc bez wkładu własnego samorządu i dodatkowych opłat rodziców.



Demografia – miasta na prawach powiatu

W miastach na prawach powiatu w roku 2017 90% populacji dzieci w wieku 3-5 lat odpowiada liczbie miejsc w placówkach publicznych w roku szkolnym 2012/13.

W placówkach niepublicznych zostałyby 85 tys. miejsc

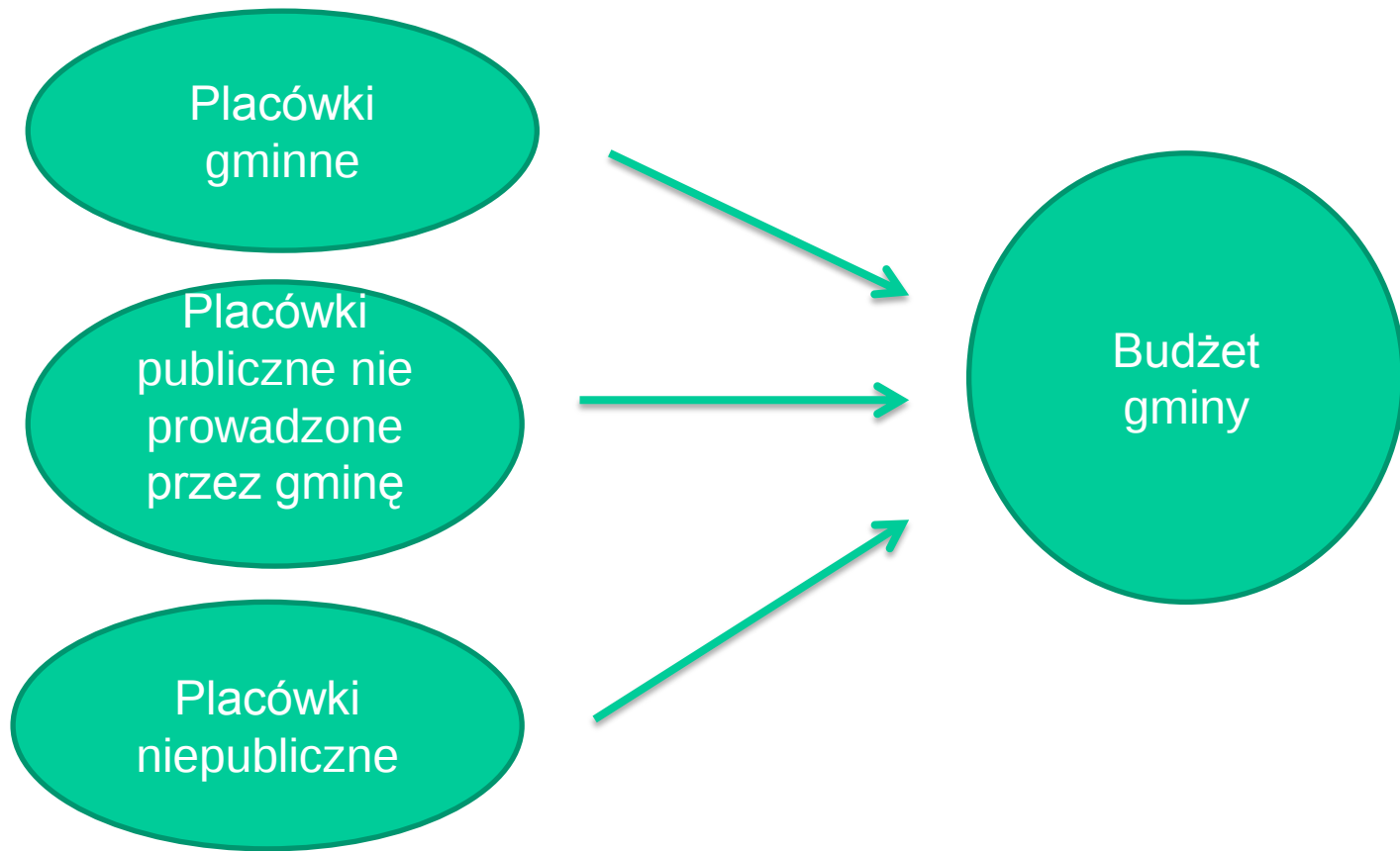


Ustawa o systemie oświaty

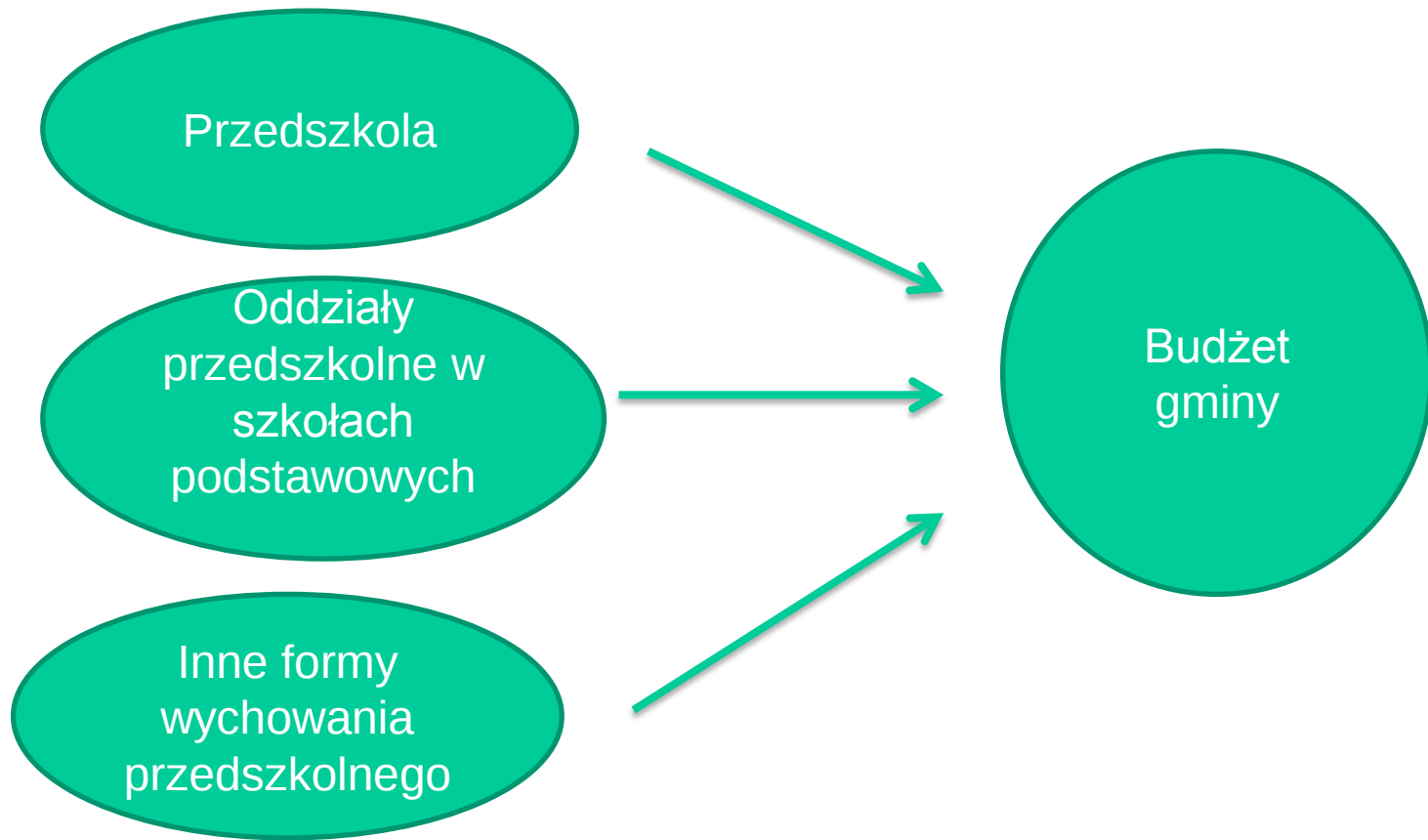
Art. 14d. 1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na **dofinansowanie wydatków bieżących** związanych z realizacją tych zadań

Art. 14d. 3. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej, o której mowa w ust. 4, oraz liczby dzieci **korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy**, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Dla kogo dotacja przedszkolna?



Dla kogo dotacja przedszkolna?



Dla kogo dotacja

Czy dotacja dla gminy:

Przysługuje również na dzieci 6-letnie? - TAK

Przysługuje również na dzieci z placówek finansowanych ze środków UE? – TAK, ale należy uważać z wydatkowaniem jej w tych placówkach;

Przysługuje również na dzieci z przedszkoli specjalnych prowadzonych przez powiat? – TAK;

Przysługuje również na dzieci z przedszkoli niepublicznych?- TAK

A co z wkładem własnym gminy?

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dotacja na zadania bieżące nie może przekroczyć 80% wartości zadania.

Zasada oczywiście obowiązuje i tutaj. Trzeba jednak zauważyć, że udział środków własnych gmin wprowadzie zmniejszy się, lecz ciągle będzie stanowił większą część wydatków związanych z wychowaniem przedszkolnym.

Wydatki budżetu państwa na wsparcie gmin w realizacji zadań z zakresu wychowania przedszkolnego w latach 2013-2022

Rok	Dotacja na ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek (w zł)	Liczba uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek, wzięta do kalkulacji wysokości dotacji	Planowane wydatki z budżetu państwa (w mln zł)
2013	414	1 216 467	504
2014	1 242	1 261 402	1 567
2015	1 273	1 297 261	1 652
2016	1 305	1 312 397	1 713
2017	1 338	1 290 077	1 726
2018	1 370	1 290 437	1 768
2019	1 403	1 303 182	1 828
2020	1 437	1 288 814	1 852
2021	1 471	1 270 050	1 868
2022	1 506	1 247 766	1 879

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

**rozporządzenie Ministra Edukacji
Narodowej w sprawie udzielania
gminom dotacji celowej
z budżetu państwa na dofinansowanie
zadań w zakresie wychowania
przedszkolnego**

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Środki z dotacji mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących z zakresu wychowania przedszkolnego.

Bardzo ogólna formuła, dająca dużą swobodę działania gminom.

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Należy pamiętać, że wszystkie rozwiązania ustawy przedszkolnej wchodzi w życie w perspektywie 4 letniej.

Rozpoczęcie przygotowania się do nadchodzących rozwiązań można, a nawet należy zacząć już dzisiaj.

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Prostota rozliczania dotacji;

Operowanie w rozliczeniu informacjami już
wytwarzanymi do innych celów
(SIO, sprawozdawczość budżetowa)

Załącznik do rozliczania dotacji

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota (w zł)	Liczba dzieci
1	Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D		
2	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy		
3	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego - N		
4	Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru: $K = \frac{M \cdot 8 + N \cdot 4}{12}$		
5	Różnica - R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M , a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K , obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: R = M - K		
6	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem - P , wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 - Oddziały przedszkole w szkołach podstawowych, 80105 - Przedszkola specjalne, 80106 - Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy		
7	Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego - X		
8	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem - W , dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków, niż wymienione w wierszu 6, obliczana według wzoru: W = D - X - P		
9	Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości - Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = \frac{R}{M} \cdot D - X - W$, gdzie $\frac{R}{M} \cdot D > X + W$		



Przykładowe rozliczenie dotacji

Na obszarze gminy wg stanu na 30 IX 2012 r., 1 000 dzieci było objętych wychowaniem przedszkolnym, z tego 800 w wieku od 2,5 do 5 lat.

We IX 2013 r. liczba dzieci zwiększyła się do 1 050, z tego w wieku od 2,5 do 5 lat zwiększyła się do 850 dzieci.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	850
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	816,67
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	-16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	414 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	0,00

Przykładowe rozliczenie dotacji

Na obszarze gminy wg stanu na 30 IX 2012 r. 1 000 dzieci było objętych wychowaniem przedszkolnym, z tego 800 w wieku od 2,5 do 5 lat.

We IX 2013 r. liczba dzieci pozostała bez zmian, ale w wieku od 2,5 do 5 lat zmniejszyła się do 750 dzieci.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	414 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	8 626,72

Przykładowe rozliczenie dotacji

Zauważmy, że liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat zmniejszyła się o 6,3%, natomiast dotacja do zwrotu będzie wynosiła 2,1% wartości przekazanej dotacji.

Gmina, w której zmniejszyła się liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat może również nie wykorzystać odpowiedniej kwoty dotacji (X), wtedy nie będzie naliczana kwota dotacji pobrana w nadmiernej wysokości (Z)

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	405 373,28
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	8 626,72
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	0,00

Możliwe są również działania pośrednie. Jeśli wiemy, że liczba dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat spadła, możemy nie wykorzystać pewnej kwoty dotacji (X), wtedy w pozycji dotacji pobranej w nadmiernej wysokości (Z) pojawi się kwota dopełnienia do łącznej wysokości zwrotu wynikającego ze zmniejszenia się liczby dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat.

Przykładowe rozliczenie dotacji

Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D	414 000,00
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)	800
Liczba dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego – N	750
Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru:	783,33
Różnica – R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5–5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy – M, a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym – K, obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$	16,67
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem – P, wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80105 – Przedszkola specjalne, 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty	409 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego – X	5 000,00
Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem – W, dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków niż wymienione w lp. 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$	0,00
Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości – Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = (R/M) * D - X - W$, gdzie $(R/M) * D > X + W$	3 626,72

WYLICZENIE DOTACJI DLA PRZEDSZKOLI NIEPUBLICZNYCH

— — —

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, nie niższy niż 75%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego

W – opłaty za wyżywienie

Lu – liczba uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

WYLICZENIE DOTACJI DLA INNYCH FORM WYCH. PRZEDSZK. NIEPUBLICZNYCH

— — —

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, nie niższy niż 40%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego

W – opłaty za wyżywienie

Lu – liczba uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

W powyższych wzorach należy zastosować ten sam horyzont czasowy dla poszczególnych składowych (tj. wydatków bieżących w przedszkolach, opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za wyżywienie).

Kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego jest nie niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do przedszkola na terenie gminy dotującej

— — —

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, której mieszkańcem jest ten uczeń, nie niższy niż 75%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy dotującej, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w gminie dotującej

W – opłaty za wyżywienie w gminie dotującej

Lu – liczba uczniów w gminie dotującej w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

Dc – kwota dotacji celowej, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, z późn. zm.), otrzymywana przez gminę na ucznia

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do innej formy wych. przedszk. na terenie gminy dotującej

— — —

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, której mieszkańcem jest ten uczeń, nie niższy niż 40%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy dotującej, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w gminie dotującej

W – opłaty za wyżywienie w gminie dotującej

Lu – liczba uczniów w gminie dotującej w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

Dc – kwota dotacji celowej, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, z późn. zm.), otrzymywana przez gminę na ucznia

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do przedszkola na terenie gminy dotującej

W powyższych wzorach należy zastosować ten sam horyzont czasowy dla poszczególnych składowych (tj. wydatków bieżących w przedszkolach, opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za wyżywienie).

W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, przyjmuje się wskaźnik procentowy 75% (lub 40% jeśli inna forma wych. przedszk.).

Dziękuję za uwagę