

„Ustawa przedszkolna”

Spotkanie z przedstawicielami Regionalnych Izb Obrachunkowych

Ustawa przedszkolna

„Ustawa przedszkolna” uchwalona przez Sejm RP
w dniu 13 czerwca 2013 r.

Ustawa obowiązuje od 1 września 2013 r.,
Wszystkie rozwiązania będą obowiązywały od
1 września 2017 r.

Rozpoczęcie przygotowania się do nadchodzących
rozwiązań można, a nawet należy zacząć już
dzisiaj.

Na co przeznaczona jest dotacja

Art. 14d. 1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na **dofinansowanie wydatków bieżących** związanych z realizacją tych zadań

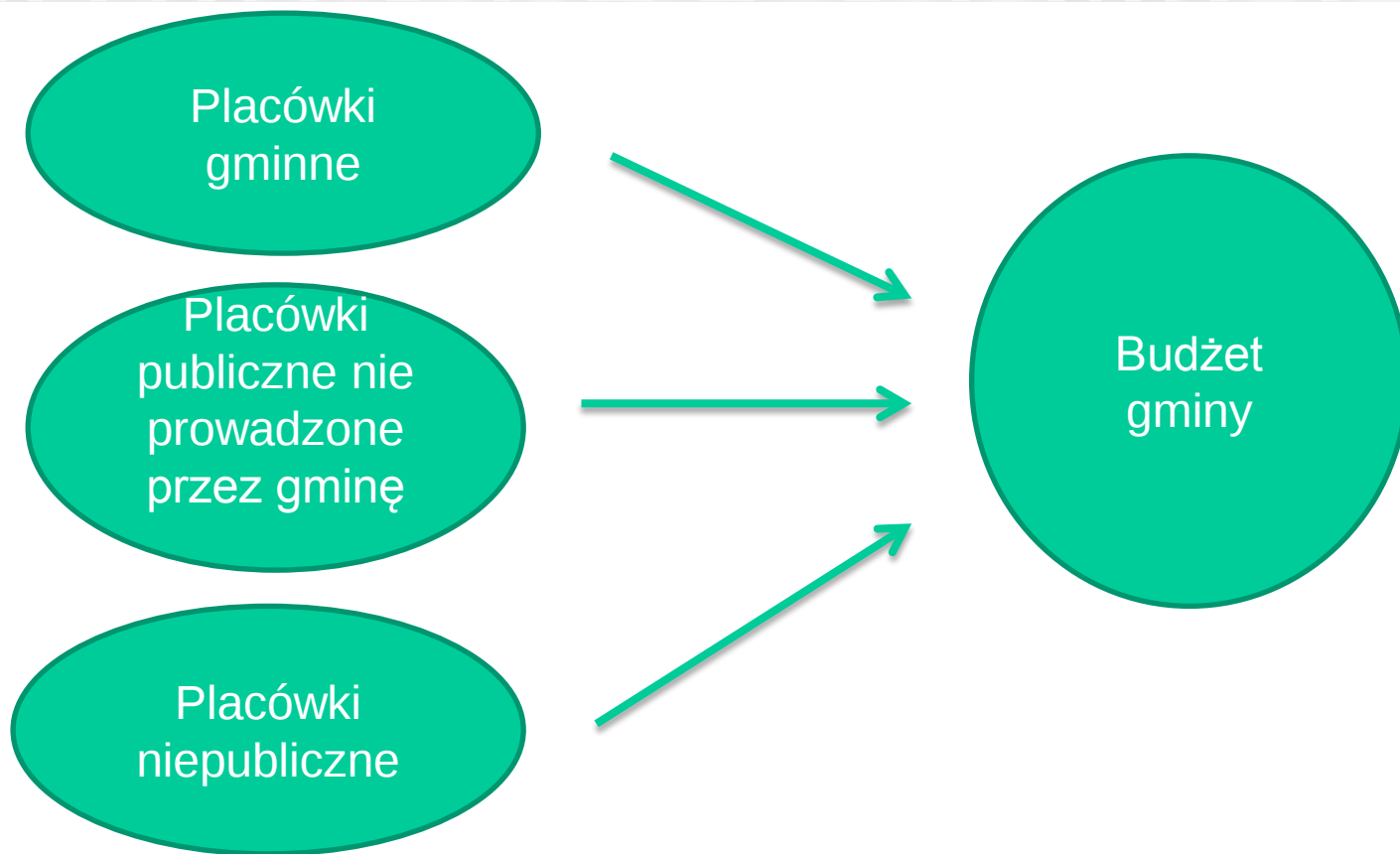
Algorytm wyliczenia dotacji dla gmin

Art. 14d. 3. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej, o której mowa w ust. 4, oraz liczby dzieci **korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy**, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

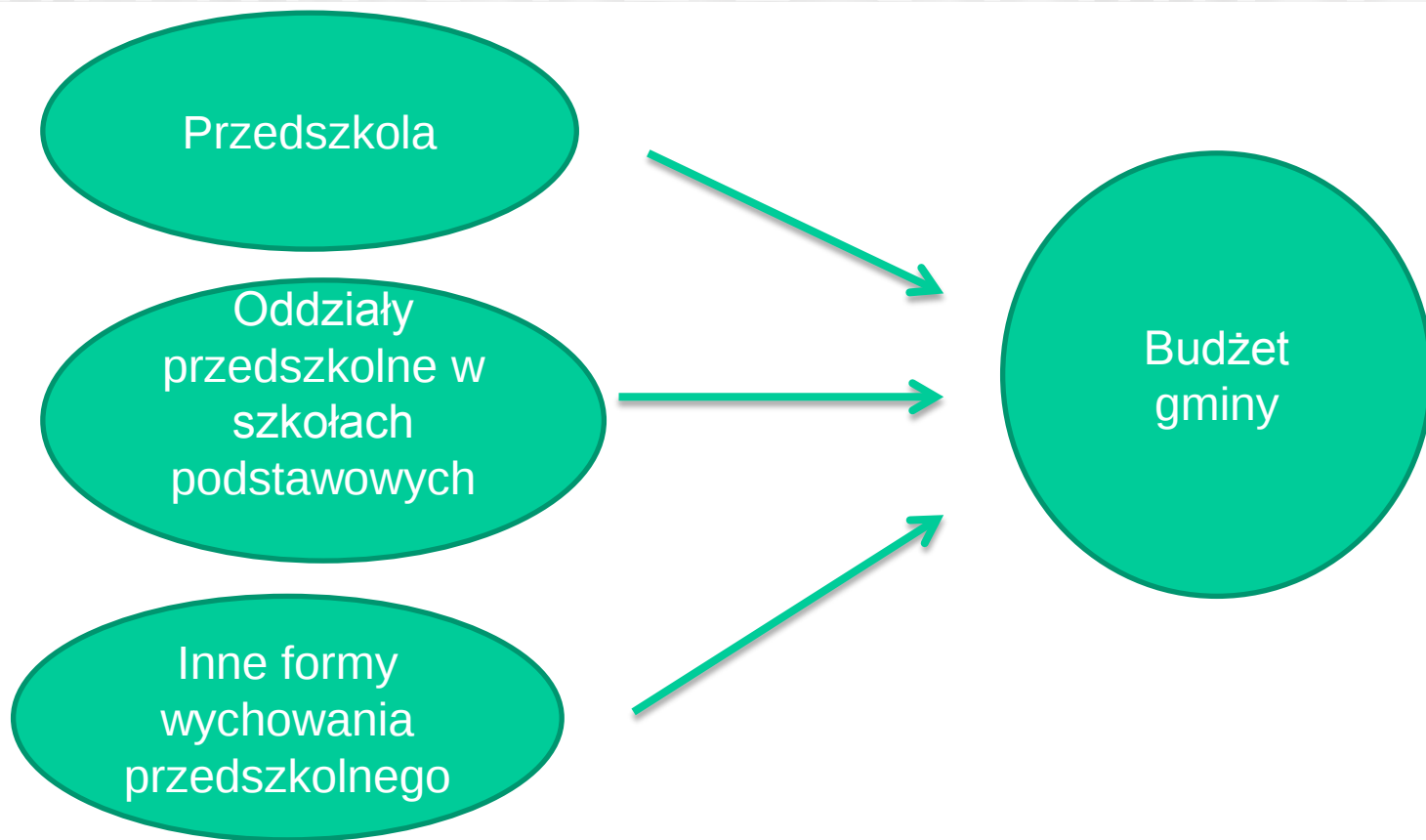
Wniosek:

**Dotacja udzielana jest na zadanie
a nie na ucznia**

Dla kogo dotacja przedszkolna?



Dla kogo dotacja przedszkolna?



Wniosek:

Nie istnieje bezpośredni sposób wymuszający przekazanie dotacji dla placówek nie prowadzonych przez gminy.

(np. niepublicznych czy prowadzonych przez powiat)

Dla kogo dotacja

Czy dotacja dla gminy:

Przysługuje również na dzieci 6-letnie? - TAK

Przysługuje również na dzieci z placówek finansowanych ze środków UE? – TAK, ale należy uważać z wydatkowaniem jej w tych placówkach;

Przysługuje również na dzieci z przedszkoli specjalnych prowadzonych przez powiat? – TAK;

Przysługuje również na dzieci z przedszkoli niepublicznych?- TAK

A co z wkładem własnym gminy?

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dotacja na zadania bieżące nie może przekroczyć 80% wartości zadania.

Zasada oczywiście obowiązuje i tutaj. Trzeba jednak zauważyć, że udział środków własnych gmin ciągle będzie stanowił większą część wydatków związanych z wychowaniem przedszkolnym.

Czy klasyfikacja budżetowa może definiować zadanie?

**Wydatki budżetu państwa na wsparcie gmin w realizacji zadań
z zakresu wychowania przedszkolnego w latach 2013-2022
(kwota na ucznia określona w ustawie o systemie oświaty)**

Rok	Dotacja na ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek (w zł)	Planowane wydatki z budżetu państwa (w mln zł)
2013	414	504
2014	1 242	1 567
2015	1 273	1 652
2016	1 305	1 713
2017	1 338	1 726
2018	1 370	1 768
2019	1 403	1 828
2020	1 437	1 852
2021	1 471	1 868
2022	1 506	1 879

Wniosek:

**Nie ma powodów aby nie zaplanować dotacji
w uchwałach budżetowych gmin oraz
w uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej, nawet jeśli nie otrzymano decyzji
wojewody o wysokości dotacji na dany rok.**

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

**rozporządzenie Ministra Edukacji
Narodowej w sprawie udzielania
gminom dotacji celowej
z budżetu państwa na dofinansowanie
zadań w zakresie wychowania
przedszkolnego**

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Środki z dotacji mogą być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących z zakresu wychowania przedszkolnego.

Bardzo ogólna formuła, dająca dużą swobodę działania gminom.

Rozporządzenie w sprawie dotacji dla gmin

Prostota rozliczania dotacji;

Operowanie w rozliczeniu informacjami już
wytwarzanymi do innych celów
(SIO, sprawozdawczość budżetowa)

Załącznik do rozliczania dotacji. Różne warianty wypełnienia.

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota (w zł)	Liczba dzieci
1	Dotacja z budżetu państwa otrzymana przez gminę w roku budżetowym - D		
2	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M zgodnie z art. 14d ust. 3 ustawy		
3	Liczba dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w gminie, wykazana w systemie informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku budżetowego - N		
4	Średnioroczna liczba dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K obliczana, po zaokrągleniu w górę do wartości setnej, według wzoru: $K = \frac{M \cdot 8 + N \cdot 4}{12}$		
5	Różnica - R pomiędzy liczbą dzieci w wieku 2,5 - 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego, która została uwzględniona do naliczenia dotacji z budżetu państwa dla gminy - M , a średnioroczną liczbą dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym - K , obliczana, z dokładnością do wartości setnej, według wzoru: $R = M - K$		
6	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej zgodnie z przeznaczeniem - P , wydatki bieżące poniesione w roku budżetowym przez gminę w rozdziałach: 80104 – Przedszkola, 80103 - Oddziały przedszkole w szkołach podstawowych, 80105 - Przedszkola specjalne, 80106 - Inne formy wychowania przedszkolnego i finansowane w ramach dotacji z budżetu państwa, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy		
7	Kwota dotacji z budżetu państwa niewykorzystanej do końca roku budżetowego - X		
8	Kwota dotacji z budżetu państwa wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem - W , dotacja otrzymana z budżetu państwa lub jej część, która do końca roku budżetowego została przeznaczona na pokrycie innych wydatków, niż wymienione w wierszu 6, obliczana według wzoru: $W = D - X - P$		
9	Kwota dotacji z budżetu państwa pobranej w nadmiernej wysokości - Z obliczana, po zaokrągleniu w dół do pełnych groszy, według wzoru: $Z = \frac{R}{M} \cdot D - X - W$, gdzie $\frac{R}{M} \cdot D > X + W$		



Ważne pytanie

Czy istnieją wydatki bieżące, które winny być rejestrowane w rozdziałach klasyfikacji budżetowej, o których mówi rozporządzenie, a które nie będą mogły być pokryte z dotacji celowej?

WYLICZENIE DOTACJI DLA PRZEDSZKOLI NIEPUBLICZNYCH

$$Wp \times \left(\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} \right)$$

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, nie niższy niż 75%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego

W – opłaty za wyżywienie

Lu – liczba uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

WYLICZENIE DOTACJI DLA INNYCH FORM WYCH. PRZEDSZK. NIEPUBLICZNYCH

$$Wp \times \left(\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} \right)$$

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, nie niższy niż 40%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego

W – opłaty za wyżywienie

Lu – liczba uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

W powyższych wzorach należy zastosować ten sam horyzont czasowy dla poszczególnych składowych (tj. wydatków bieżących w przedszkolach, opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za wyżywienie).

Kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego jest nie niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Ważna uwaga dotycząca roku 2013

Rozwiązania weszły w życie od IX 2013 r.

Nie możemy aplikować stanu przeszłego. Musimy dokonać korekty dotacji, biorąc pod uwagę okres wrzesień-grudzień.

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do przedszkola na terenie gminy dotującej

$$Wp \times \left(\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} - Dc \right)$$

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, której mieszkańcem jest ten uczeń, nie niższy niż 75%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy dotującej, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w gminie dotującej

W – opłaty za wyżywienie w gminie dotującej

Lu – liczba uczniów w gminie dotującej w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

Dc – kwota dotacji celowej, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, z późn. zm.), otrzymywana przez gminę na ucznia

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do innej formy wych. przedszk. na terenie gminy dotującej

$$Wp \times \left(\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} - Dc \right)$$

gdzie:

Wp – wskaźnik procentowy ustalony na potrzeby dotowania przedszkoli niepublicznych w gminie, której mieszkańcem jest ten uczeń, nie niższy niż 40%

Wb – wydatki bieżące ustalone w budżecie gminy dotującej, ponoszone w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

O – opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w gminie dotującej

W – opłaty za wyżywienie w gminie dotującej

Lu – liczba uczniów w gminie dotującej w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę

Dc – kwota dotacji celowej, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, z późn. zm.), otrzymywana przez gminę na ucznia

Rozliczenie między gminami dotacji dla ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej, a uczęszczającego do przedszkola na terenie gminy dotującej

W powyższych wzorach należy zastosować ten sam horyzont czasowy dla poszczególnych składowych (tj. wydatków bieżących w przedszkolach, opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz opłat za wyżywienie).

W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, przyjmuje się wskaźnik procentowy 75% (lub 40% jeśli inna forma wych. przedszk.).

Dziękuję za uwagę