



Zasada konkurencyjności, co do której stosowania zobowiązywały Beneficjentów wcześniej jedynie zapisy umów o dofinansowanie, od 1 stycznia 2011 r. została ujęta w Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL i od tej pory obowiązuje w takim kształcie wszystkich Beneficjentów, którzy nie podlegają rygorom ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z Wytycznymi, zasada konkurencyjności dotyczy wszystkich zamówień w ramach projektu przekraczających wyrażoną w złotych równowartość kwoty 14 tys. euro netto, z wyjątkiem:

- zamówień dotyczących zadań wykonywanych przez personel zarządzający projektem,
- zamówień dotyczących zadań wykonywanych przez personel projektu, z którym Beneficjent w okresie co najmniej jednego roku przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu współpracował w sposób ciągły lub powtarzalny.

Instytucja Zarządzająca PO KL, wyjaśniając zmiany w Wytycznych, wyraźnie wskazywała, że w przypadku zamówień, dla których procedura wyboru zostanie wszczęta po 1 stycznia 2011 r., stosuje się zasadę konkurencyjności zgodnie z nowymi Wytycznymi, w związku z zapisem zawartym w umowie o dofinansowanie (w Państwa przypadku zgodnie z § 3 ust. 4 umowy) o obowiązku wydatkowania środków przyznanych w ramach projektu zgodnie z aktualną wersją Wytycznych. Oznacza to, że od 1 stycznia 2011 roku zasadę konkurencyjności należy stosować przy zatrudnianiu pozostałego personelu projektu (w tym m.in. nauczycieli angażowanych na podstawie umów cywilno-prawnych do wykonywania zadań merytorycznych w projekcie). Dla ustalenia, czy w danym wypadku wartość zamówienia przekroczy równowartość kwoty 14 tys. euro, należy dokonać sumowania zamówień zgodnie z metodologią przedstawioną w Wytycznych.

Jednocześnie Instytucja Zarządzająca w piśmie z dnia 24 marca 2011 r. (DZF-IV-82252-174-LP/11 NK: 41160/11) wskazała przesłanki pozwalające ustalić, czy w danym przypadku zachodzi konieczność sumowania poszczególnych zamówień i tym samym stosowania zasady konkurencyjności.

O jednym zamówieniu można mówić, jeśli spełnione są kumulatywnie następujące warunki:

- tożsamość przedmiotowa zamówienia (usługi/towary tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu)
- tożsamość czasowa zamówienia (możliwe udzielenie zamówienia w tym samym czasie),
- tożsamość podmiotowa zamówienia (możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę).

Beneficjent zobowiązany jest samodzielnie ustalić, czy w danym, dotyczącym jego projektu przypadku można powoływać się na wskazane powyżej wyłączenia. Konieczne będzie jednakże uzasadnienie przyjętego przez siebie stanowiska wraz ze wskazaniem obiektywnych, udokumentowanych przyczyn zastosowania włączeń.

Istotą problemu jest określenie wartości poszczególnych zamówień celem zastosowania, bądź nie odpowiedniej procedury w ramach zasady konkurencyjności. Zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki przez



zamówienie należy rozumieć umowę odpłatną zawieraną między beneficjentem a wykonawcą, której przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Co do zasady sumuje się zamówienia tego samego rodzaju, co nie jest tożsame z sumowaniem wg rodzaju określonego kodami CPV dla usługi czy dostawy albo w ramach zadania czy nawet pozycji w budżecie projektu. Dla potrzeb PO KL w celu ustalenia, czy w danym przypadku mamy do czynienia z zamówieniami tego samego rodzaju należy posługiwać się takimi kryteriami jak:

- tożsamość przedmiotowa zamówienia (usługi, towary, roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu).
- tożsamość czasowa zamówienia (możliwe udzielenie zamówienia w tym samym czasie).
- tożsamość podmiotowa (możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę).

Wobec powyższego w sytuacji, gdy planowane do udzielenia w tym samym czasie w ramach projektu zamówienia mają to samo przeznaczenie i mogą być wykonane przez jednego wykonawcę, mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Natomiast z odrębnymi zamówieniami mamy do czynienia w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia ma inne przeznaczenie lub nie jest możliwe jego nabycie u tego samego wykonawcy w danym czasie. W takim przypadku każde z zamówień stanowi odrębną całość. Jednocześnie należy podkreślić, że okoliczność, iż dane zamówienia są określone tym samym kodem według Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) jeszcze samo w sobie nie przesądza o tym, że mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Dopiero gdy w odniesieniu do danych zamówień są spełnione łącznie trzy ww. kryteria, tj. tożsamość przedmiotowa, czasowa i podmiotowa, można mówić o jednym zamówieniu. Przykładowo, gdy poszczególne zamówienia nie mogą być wykonane przez tego samego wykonawcę, pomimo że przedmiot zamówienia można zakwalifikować do tego samego kodu CPV, należy uznać, że nie mamy do czynienia z jednym zamówieniem, lecz z kilkoma niezależnymi od siebie zamówieniami, których wartość jest szacowana odrębnie. Sumowania wartości zamówień tego samego rodzaju należy dokonać dla całego okresu realizacji projektu. W przypadku realizacji kilku projektów przez beneficjenta w tym samym czasie, zamówienia powinny być sumowane tylko w ramach danego projektu. Powyższa interpretacja została również potwierdzona w odpowiedziach Instytucji Zarządzającej na najczęściej zadawane pytanie w zakresie kwalifikowania wydatków PO KL.

Zgodnie ze stanowiskiem IZ Beneficjenci są zobowiązani do zapewniania ścieżki audytu w odniesieniu do kosztów personelu projektu (zatrudnionego w ramach umów cywilno-prawnych), a więc posiadania dowodów na oszacowanie czasu pracy przy realizacji projektu przez personel projektu (ewidencję godzin pracy, określenie, ile czasu poświęcono na pracę w projekcie, itp.). Dodatkowo rekomenduje się, aby wszelkie umowy (w szczególności umowy cywilno-prawne), których zawarcie wynika z konieczności prawidłowej realizacji zadań w projekcie, zawierane były w formie pisemnej.

Ponadto, szczególna uwaga Beneficjentów powinna być zwrócona na wszystkie przypadki, w których, dokonując zakupu towarów i usług w oparciu o przepisy PZP zdecydowano się na

Fundusze unijne dla oświaty

Instytucja Pośrednicząca II stopnia,

Poddziałania 3.3.2 „Efektywny system kształcenia i doskonalenia nauczycieli - projekty konkursowe”, Poddziałania 3.3.4 „Modernizacja treści i metod kształcenia - projekty konkursowe”, Poddziałania 3.4.3 „Upowszechnienie uczenia się przez całe życie - projekty konkursowe”,
Projekt współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



OŚRODEK
ROZWOJU
EDUKACJI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



pominięcie zastosowania trybów wskazanych w przepisach ww. ustawy, bazując na przepisach wyłączających. **IZ zaznacza, że każdorazowo Beneficjenci zobowiązani są do dokumentowania wystąpienia przesłanek, na podstawie których wyłączone zostało stosowanie zasad wynikających z ustawy PZP.**

Dodatkowo IZ zaleca, aby w przypadku stosowania PZP dokonywać szczegółowej analizy ekonomicznej (porównanie kosztów i korzyści) w przypadku podjęcia decyzji o decentralizacji zakupów dokonywanych w ramach projektu, które zgodnie ze strukturą podmiotu udzielającego zamówienia publicznego, mogłyby zostać dokonane na szczeblu centralnym.